



Biroul permanent al Senatului  
Nr. 371/06.07.2010

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea  
articolului 7 din Legea nr.299/2007 privind sprijinul  
acordat românilor de pretutindeni**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea articolului 7 din Legea nr.299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B371 din 10.06.2010,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:**

1. Obiectul de reglementare al prezentei propuneri legislative îl constituie completarea articolului 7 din Legea nr.299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni în sensul reținerii unui procent de 1% din sumele în bani transferate de persoanele fizice în și din străinătate, în scopul finanțării proiectelor și programelor destinate culturii naționale în rândul comunităților românești din străinătate.

Prin natura reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Ca observație prealabilă, precizăm că cetățenii români sunt **persoane fizice** și nu „**produs de export**” astfel cum se afirmă la pag.2 din Expunerea de motive.

3. Analizat din perspectiva dreptului comunitar, proiectul supus avizării nu **constituie transpunerea unui document juridic comunitar** și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar **punerii directe în aplicare a unui regulament comunitar**.

Din aceste considerente, analiza proiectului urmează să se efectueze din perspectiva compatibilității cu principiile, regulile și

orientările europene statuate prin **Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, parte constitutivă a **Tratatului de la Lisabona**, intrat în vigoare la 1 decembrie 2009.

Potrivit **Declarației nr.1** anexată la actul final al Conferinței guvernamentale care a adoptat **Tratatul de la Lisabona**, referitoare la **Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene**, act cu forță juridică obligatorie, dispozițiile cartei se adresează tuturor statelor membre și, în consecință, acestea trebuie, potrivit **art.51**, să respecte și să promoveze aplicarea drepturilor și principiilor stabilite de aceasta din urmă.

Astfel, aplicarea unei rețineri de 1% din suma transferată de persoanele fizice în și din străinătate, **nereprezentând comisioane bancare sau impozite, deci fără un titlu anume**, reprezintă încălcarea **art.17 din Cartă**, care statuează că „**orice persoană are dreptul de a deține în proprietate, de a folosi, de a dispune și de a lăsa moștenire bunurile pe care le-a dobândit în mod legal**”, și, totodată, „**nimeni nu poate fi lipsit de bunurile sale decât pentru o cauză de utilitate publică, în cazurile și condițiile prevăzute de lege și în schimbul unei despăgubiri juste acordate în timp util pentru pierderea pe care a suferit-o**”.

Totodată, în raport de prevederile **art.63 (fostul 56 TCE) din TFUE** potrivit căruia „**sunt interzise orice restricții privind circulația capitalurilor între statele membre, precum și între statele membre și țările terțe**”, dispozițiile propuse de inițiator pot fi considerate susceptibile și de **încălcarea principiului liberei circulații a capitalurilor**.

Din aceste considerente și reținând și **principiul fundamental al priorității dreptului european**, consacrat de-a lungul timpului de Curtea de Justiție Europeană de la Luxemburg, reiterat și de prevederile constituționale ale **art.148 alin.(2)**, apreciem că **propunerea legislativă contravine acquis-ului comunitar invocat**.

Față de cele de mai sus, apreciem că proiectul nu poate fi promovat.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 868/5.07.2010

**L. nr. 299/2007**

M. Of. nr. 792/21 nov. 2007

*Lege privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni*

1 republicare cu  
renumerotare

M. Of. nr. 261/22 apr. 2009

Lege privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni

868.